



Forretningsorden for Aabenraa Byråd

Godkendt 26. november og 17. december 2025



Kapitel I

Byrådets møder

§ 1. Byrådet træffer beslutning om, hvor og hvornår ordinære møder skal afholdes. Mødeplanen offentliggøres i begyndelsen af hvert kalenderår. Ordinært møde afholdes som regel en gang om måneden. Tid og sted for mødet offentliggøres.

Stk. 2. Ekstraordinære møder afholdes, når borgmesteren finder det fornødent, eller mindst 1/3 af medlemmerne forlanger det.

§ 2. Byrådets møder er offentlige. Byrådet kan dog bestemme, at en sag skal behandles for lukkede døre, når dette er nødvendigt på grund af sagens beskaffenhed, jf. § 10, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (i det følgende kaldet styrelsesloven). Dog skal sager om hjælp til enkeltpersoner behandles for lukkede døre, jf. § 17 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Stk. 2. Borgmesteren angiver i dagsordenen, jf. § 5, stk. 1, hvis en sag efter borgmesterens opfattelse skal behandles for lukkede døre. Dette er ud over de i stk. 1, sidste punktum nævnte sager, kun sager, under hvis behandling der vil blive eller forventes at blive fremdraget fortrolige oplysninger, jf. § 27 i forvaltningsloven.

Det er for eksempel:

- Sager, hvis afgørelse forudsætter en bedømmelse af personlige forhold,
- Sager om køb og salg af faste ejendomme,
- Overslag og tilbud vedrørende bygningsarbejder og leverancer.

Stk. 3. Spørgsmålet om, hvorvidt en sag giver grundlag for dørlukning, skal dog forud forhandles for lukkede døre, hvis dette bestemmes af Byrådet eller borgmesteren, jf. § 10, stk. 1, i styrelsesloven.

Stk. 4. Sager, der behandles for lukkede døre, behandles så vidt muligt sidst.

Stk. 5. Enhver har adgang til at overvære Byrådets offentlige møder under iagttagelse af god ro og orden. Forstyrrer en tilhører forhandlingerne, kan borgmesteren udelukke den pågældende eller om nødvendigt samtlige tilhørere fra mødet. Borgmesteren kan reservere særlige pladser for pressens repræsentanter.

§ 3. Er et medlem forhindret i at deltage i et byrådsmøde, meddeler medlemmet borgmesteren dette, herunder fraværsårsagen, inden mødets afholdelse. I beslutningsprotokollen anføres for hvert enkelt møde og punkt, hvilke medlemmer der har været fraværende.

Stk. 2. Når et medlem på grund af sin helbredstilstand vil være forhindret i at deltage i et byrådsmøde, kan de medlemmer, der valgt på den pågældende kandidatliste, kræve stedfortræderen indkaldt til at deltage i mødet. Til det konstituerende møde eller 2. behandling af forslag til årsbudget kan stedfortræderen også kræves indkaldt ved et medlems forfald af anden grund.

Stk. 3. Når et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger, ferier eller lignende, i en forventet periode på mindst en måned indkalder borgmesteren stedfortræderen til førstkommende møde i Byrådet. Borgmesteren indkalder også stedfortræderen, hvis den forventede fraværperiode er under en måned, jf. styrelseslovens § 15, stk. 2.

Stk. 4. Ved fravær som nævnt i stk. 3, giver det enkelte medlem besked til gruppeformanden cc. borgmesteren og Byråd- og Direktionssekretariatet (byradssekretariat@aabenraa.dk)

Kapitel II

Udsendelse af dagsorden og sagernes fremlæggelse

§ 4. Har et medlem senest otte dage forud for et ordinært mødes starttidspunkt indgivet skriftlig anmodning om behandling af en sag, sætter borgmesteren denne sag på dagsordenen for førstkommende møde, jf. § 11, stk. 1, i styrelsesloven.

Stk. 2. Når forslaget er optaget på det udsendte udkast til dagsordenen, har forlagsstilleren ikke længere råderet over forslaget, og forslaget kan i mødet kun kaldes tilbage, hvis intet andet medlem vil gøre forslaget til sit.

§ 5. Borgmesteren sørger for, at en dagsorden og det fornødne materiale, herunder eventuelle udvalgserklæringer, til bedømmelse af de sager, der er optaget på dagsordenen, udsendes til medlemmerne senest fire hverdage inden Byrådets møder, jf. § 8, stk. 4, i styrelsesloven.

Stk. 2. Et enigt Byråd kan beslutte at behandle en sag, selvom dagsordenen eller det fornødne materiale ikke er udsendt senest fire hverdage inden mødet.

Stk. 3. Kan en sag ikke udsættes, kan Byrådet træffe beslutning i sagen, selvom dagsordenen og det fornødne materiale ikke er udsendt senest fire hverdage inden mødet.

Stk. 4. Borgmesteren skal sørge for, at det fremgår af dagsordenen, hvis dagsordenen eller det fornødne materiale ikke udsendes inden for fristen. Begrundelsen for, at sagen ikke kan udsættes, skal ligeledes fremgå af dagsordenen, jf. § 8, stk. 5, i styrelsesloven.

Kapitel III

Beslutningsdygtighed, mødeledelse og sagernes forelæggelse

§ 6. Byrådet er beslutningsdygtigt, når mindst halvdelen af medlemmerne er til stede, jf. § 11, stk. 2, i styrelsesloven.

Stk. 2. Borgmesteren leder Byrådets møder, jf. § 30, 2. punktum, i styrelsesloven. Borgmesteren træffer bestemmelse i alle spørgsmål vedrørende forhandlingernes ledelse og iagttagelse af god orden under mødet. Borgmesteren formulerer de punkter, der skal stemmes om.

Stk. 3. Borgmesteren følger som udgangspunkt disse principper ved mødets ledelse:

- den relevante udvalgsformand/ de relevante udvalgsformænd eller stiller/stillere af forslag i henhold til § 11, stk. 1, i styrelsesloven, fremlægger sagen,
- 1. gangs taler får ordet før 2. og 3. gangs talere,
- ved behandling af forslag til årsbudgettet overlades ordet til partiernes ordførere efter stemmetal ved kommunalvalget, og
- borgmesteren kan ved 2. og 3. gangs talere henstille til, at talen begrænses tidsmæssigt.

Stk. 4. Et medlem, der ønsker ordet, skal henvende sig til borgmesteren, der giver ordet til medlemmerne i den orden, hvori de har begæret det, jf. dog stk. 3. Hvis flere begærer ordet på én gang, bestemmer borgmesteren den orden, hvori de får adgang til at tale. Ingen må tale uden at rejse sig fra sin plads, og talerne må ikke afbrydes af andre end borgmesteren. Ordet begæres som udgangspunkt ved at anvende mikrofonsystemet, der er til rådighed i Byrådssalen.

Stk. 5. Ethvert medlem skal efterkomme borgmesterens afgørelser angående overholdelsen af den fornødne orden. Når et medlem i samme møde to gange er kaldt til orden, kan Byrådet efter

borgmesterens forslag nægte medlemmet ordet i dette møde.

Stk. 6. Ethvert forslag under forhandlingerne rettes til borgmesteren. Når borgmesteren finder anledning dertil, eller når det begæres af tre medlemmer, skal det sættes under afstemning, om afslutning af en forhandling skal finde sted.

Stk. 7. Borgmesteren kan lade spørgsmål, der henhører under borgmesterens afgørelse, afgøre af Byrådet.

Stk. 8. Ved borgmesterens forfald leder første (anden) næstformand Byrådets møder, jf. § 6, stk. 4, 1. punktum, og stk. 5, 1. punktum, i styrelsesloven.

§ 7. Sagerne behandles på mødet i den rækkefølge, som borgmesteren bestemmer. Borgmesteren kan fravige den i dagsordenen angivne rækkefølge. Byrådet afgør dog, i hvilken rækkefølge sagerne skal behandles, når mindst tre medlemmer kræver afstemning herom.

Stk. 2. Ethvert medlem kan ved mødets begyndelse begære ordet til dagsordenen, herunder om spørgsmål om sagers overflytning fra behandling for lukkede døre til behandling for åbne døre og omvendt.

§ 8. En sag undergives kun én behandling, medmindre andet er bestemt i lovgivningen, eller Byrådet vedtager at undergive den to behandlinger, jf. § 12 i styrelsesloven. Forslag til kommunens årsbudget og flerårige budgetoverslag skal undergives to behandlinger, jf. § 38, stk. 1, i styrelsesloven.

Stk. 2. Når en sag undergives to behandlinger, stemmes ved 1. behandlingen ikke om sagens realitet, men kun om dens overgang til 2. behandling. Ethvert medlem har ret til at få ordet for at udtale sig om den foreliggende sag, inden Byrådet træffer

beslutning om sagens overgang til 2. behandling.

Kapitel IV

Særlige udvalg

§ 9. Byrådet nedsætter særlige udvalg efter § 17, stk. 4, i styrelsesloven, med det antal medlemmer, som Byrådet fastsætter i det enkelte tilfælde.

Stk. 2. Resultatet af udvalgets overvejelser, der gennem det/de relevante stående udvalg/Økonomiudvalget afgives til borgmesteren, indgår i det fornødne materiale, der udsendes med henblik på Byrådets bedømmelse af sagen, jf. § 5.

Stk. 3. Byrådet kan beslutte at henvise en sag, der ikke henhører under et bestemt udvalgs forretningsområde, til et af de bestående udvalg.

Kapitel IV

Medlemmernes deltagelse i forhandlinger og afstemning

§ 10. Byrådet træffer beslutning om, hvorvidt et medlem har en sådan interesse i en sag, at medlemmet er udelukket fra at deltage i Byrådets forhandling og afstemning om sagen, jf. § 14, stk. 1, i styrelsesloven. I bekræftende fald skal den pågældende under forhandling og afstemning om sagen forlade lokalet, hvorimod medlemmet ikke er afskåret fra at deltage i Byrådets forhandling og afstemning om, hvorvidt medlemmet skal vige sit sæde under den pågældende sags behandling.

Stk. 2. Bliver et medlem erklæret for inhabil, må pågældende ikke være i kontakt med Byrådets øvrige medlemmer under Byrådets forhandling og afstemning i sagen.

Stk. 3. Et medlem skal underrette Byrådet, hvis der foreligger forhold, der kan give anledning til tvivl om medlemmets habilitet, jf. § 14, stk. 2, i styrelsesloven.

§ 11. Medlemmerne kan kun deltage i Byrådets afstemninger, når de er til stede under disse.

Kapitel V

Afstemninger, ændrings- og underændringsforslag

§ 12. Afstemning sker ved at medlemmerne rejser sig fra deres pladser, ved håndsoprækning eller ved elektronisk afstemning efter borgmesterens nærmere bestemmelse. Kontraprøve foretages.

Stk. 2. Alle beslutninger tages ved stemmeflerhed, for så vidt andet ikke er særligt bestemt i lovgivningen, jf. § 11, stk. 3, i styrelsesloven.

Stk. 3. Skønner borgmesteren, at en sags udfald er så utvivlsom, at afstemning vil være overflødig, udtaler borgmesteren dette med angivelse af sin opfattelse med hensyn til sagens afgørelse. Forlanger intet medlem herefter afstemning, kan borgmesteren erklære sagen for afgjort i overensstemmelse med den af borgmesteren angivne opfattelse.

Stk. 4. Valg foregår ved skriftlig afstemning, der ikke må være hemmelig. Stemmesedler tilvejebringes og udleveres af borgmesteren. Skriftlig afstemning kan efter borgmesterens nærmere bestemmelse ske elektronisk. Finder borgmesteren det sandsynligt, at Byrådet vil vælge eller genvælge en bestemt kandidat, kan borgmesteren stille forslag om, at den pågældende vælges uden skriftlig afstemning. Forlanger intet medlem herefter sådan afstemning, er den foreslåede kandidat valgt.

§ 13. Ændrings- og underændringsforslag kan fremsættes, så længe afstemning ikke er påbegyndt, og behøver ikke at fremsættes under 1. behandling af en sag, der skal

undergives to behandlinger, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Byrådet kan med hensyn til sager, som undergives to behandlinger, fastsætte en frist for fremsættelse af ændringsforslag og efter omstændighederne også af underændringsforslag. I så fald kan de ikke fremsættes efter fristens udløb, medmindre Byrådet med stemmeflerhed samtykker deri.

Stk. 3. Er ændrings- og underændringsforslag ikke er bragt til medlemmernes kundskab før 2. behandlingen af en sag, giver borgmesteren ved forhandlingens begyndelse meddelelse om forslagene, for så vidt de da foreligger.

Stk. 4. Borgmesteren bestemmer, i hvilken orden der skal stemmes om ændringsforslagene, men afstemningen om disse skal altid ske før afstemningen om hovedforslaget, og afstemningen om underændringsforslag skal altid ske før afstemning om ændringsforslag. Hvis der fremsættes flere ændringsforslag, bringer borgmesteren det mest vidtgående ændringsforslag til afstemning først.

Stk. 5. Forslag om nedsættelse af udvalg, om en sags henvisning til et tidligere nedsat udvalg eller til fortsat behandling i et udvalg og andre procedureforslag, kan fremsættes, så længe afstemning om sagen ikke er begyndt. Når sådant forslag fremsættes, efter at forhandlingerne om sagen er begyndt, standses disse, hvorefter Byrådet træffer beslutning om procedureforslaget.

Kapitel VI

Flertalsvalg

§ 14. Ved flertalsvalg er den kandidat valgt, som opnår stemmer fra et flertal af de tilstedeværende medlemmer. Opnås et sådant flertal ikke ved 1. afstemning, foretages en ny afstemning.

Ved 2. afstemning er en kandidat valgt, hvis den pågældende opnår stemmer fra et flertal af de tilstedeværende medlemmer, eller hvis der kun afgives stemmer på den pågældende. Bringer 2. afstemning heller ikke nogen afgørelse, foretages bundet valg mellem de to, der ved 2. afstemning har fået flest stemmer, således at det ved stemmelighed afgøres ved lodtrækning, der foretages af borgmesteren, på hvilke to der ved det bundne valg (3. afstemning) skal stemmes. Ved 3. afstemning er den kandidat valgt, som opnår stemmer fra et flertal af de afgivne stemmer. Står stemmerne lige ved 3. afstemning, træffes afgørelsen ved lodtrækning, der foretages af borgmesteren, eller af mødelederen, hvis flertalsvalget vedrører valg af borgmester, jf. § 24, stk. 1, i styrelsesloven.

Stk. 2. Ved ansættelse i kommunes tjeneste foretages valget mellem flere ansøgere på den i stk. 1 angivne måde, jf. § 24, stk. 2, i styrelsesloven.

Kapitel VII

Forholdstalsvalg

§ 15. Byrådets valg af to eller flere medlemmer til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende foretages som forholdstalsvalg, jf. § 25, stk. 1, i styrelsesloven.

Stk. 2. Forholdstalsvalg foretages efter følgende regler: Byrådets medlemmer deles i de grupper, hvori medlemmerne har anmeldt for borgmesteren at ville stemme sammen ved det pågældende valg. Ved valg til Økonomiudvalg og stående udvalg skal dog foretages samme gruppeanmeldelse. Hver gruppes medlemstal deles med 1, 2, 3 osv. De herefter fremkomne kvotienter angiver den rækkefølge, i hvilken de enkelte grupper kan vælge deres repræsentanter. Er to eller flere kvotienter lige store, afgøres rækkefølgen ved lodtrækning, der foretages af borgmesteren. Når det

antal repræsentanter, der tilkommer de enkelte grupper, er bestemt, skal grupperne straks meddele borgmesteren, hvilke personer de udpeger til de pladser, der tilfalder dem. Giver en gruppe afkald på sin ret til at få en eller flere repræsentanter, fordeles de ledigblevne pladser mellem de andre grupper på den foran angivne måde.

Stk. 3. Skal valg af medlemmer til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende foretages både blandt medlemmer og ikke-medlemmer af Byrådet, foretages valget af samtlige de medlemmer, Byrådet skal vælge, ved et forholdstalsvalg for hvert udvalg m.v. for sig. Grupperne kan i den rækkefølge, som mandaterne tilfalder dem, udpege medlemmer eller ikke-medlemmer af Byrådet, indtil den ene eller den anden art af pladserne er besat, jf. i det hele § 26 i styrelsesloven.

Stk. 4. Ved Byrådets valg af medlemmer til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori borgmesteren eller en udvalgsformand skal have sæde, regnes den pågældendes plads som den ene af de pladser, der kan tilkomme den gruppe inden for Byrådet, som vedkommende ved det pågældende valg har anmeldt at tilhøre, jf. § 25, stk. 2, i styrelsesloven.

Stk. 5. Udpeges et medlem af et udvalg, en kommission, en bestyrelse eller lignende af Byrådet i enighed eller i øvrigt uden afstemning, skal der samtidig træffes bestemmelse om, hvilken gruppe der ved ledighed skal besætte den pågældende plads, jf. stk. 6.

Stk. 6. Udtræder et medlem i valgperiodens løb af et udvalg, en kommission, en bestyrelse eller lignende, hvori medlemmet er indvalgt af en bestemt gruppe inden for Byrådets, besættes den ledigblevne plads af den samme gruppe, jf. § 28, stk. 1, i styrelsesloven.

Kapitel VIII

Beslutningsprotokol m.v.

§ 16. Byrådets beslutninger indføres under møderne i beslutningsprotokollen af Byrådets sekretær. Borgmesteren tilkendegiver, hvad der skal indføres, jf. § 30, 2. punktum, i styrelsesloven.

Stk. 2. Ethvert medlem, som har deltaget i mødet, kan forlange sin afvigende mening tilført protokollen i kort form i udgangspunktet højest tre linjer. Ved sager, der skal fremsendes til anden myndighed, kan pågældende kræve, at denne samtidig gøres bekendt med indholdet af protokollen jf. § 13, stk. 2, 1. punktum, i styrelsesloven. Ønsker medlemmet ved sagens fremsendelse at ledsage denne med en begrundelse for sit standpunkt, jf. § 13, stk. 2, 2. punktum, skal vedkommende meddele dette til borgmesteren, der fastsætter en frist for aflevering af begrundelsen.

Stk. 3. Beslutningsprotokollen skal ved hvert mødes afslutning, efter at det tilførte er oplæst, underskrives som udgangspunkt digitalt af samtlige medlemmer, der har deltaget i mødet, jf. § 13, stk. 1, i styrelsesloven.

Medlemmerne kan ikke under henvisning til deres stemmeafgivning eller andre grunde vægre sig ved at underskrive protokollen.

Kapitel IX

Spørgsmål vedrørende forretningsordenens forståelse

§ 17. Ethvert medlem er forpligtet til foreløbig at rette sig efter borgmesterens afgørelse med hensyn til forståelsen af forretningsordenens bestemmelser, men spørgsmålet kan indbringes for Byrådet ved næste byrådsmøde.

Kapitel X

Ikrafttrædelse, ændring og offentliggørelse af forretningsordenen

§ 18. Denne forretningsorden træder i kraft den 1. januar 2026.

Stk. 2. Ændringer af forretningsordenen skal behandles i to ordinære byrådsmøder.

Stk. 3. Forretningsordenen skal være offentligt tilgængelig.

Godkendt af Aabenraa Byråd

26. november og 17. december 2025



Jan Riber Jakobsen
Borgmester



Tom Ahmt
Kommunaldirektør