



Aabenraa Kommune, Trafik og Anlæg
Att.: Jan Schmidt

Natur

Skelbækvej 2
6200 Aabenraa
Tlf.: 7376 7676

Dato: 09-04-2025
Sagsnr.: 24/34804
Dok.løbenr.: 50486/25

Kontakt: Tobias Brødsgaard
Knudsen
Direkte tlf.: 2127 2687
E-mail: tbknu@aabenraa.dk

Tilladelse til etablering af kystbeskyttelse til sikring af Flensborgvej i Aabenraa

Projekt: Etablering af højvandsmur
Matr.nr.: Flensborgvej vejmatrikel 7000b mellem matrikel 952 Stubbæk, Ensted og Flensborgvej nr. 158
Ansøger: Aabenraa Kommune, Trafik og Anlæg

Aabenraa kommune har modtaget en ansøgning om at etablere en højvandsmur på Flensborgvej 179. Der er tale om en lovliggørelsessag, da arbejdet er udført.

Myndigheden har behandlet sagen, og truffet afgørelse om at give tilladelse til at etablere den ansøgte kystbeskyttelse. Afgørelsen meddeles med hjemmel i Kystbeskyttelseslovens § 3 stk. 2.

Til afgørelsen er knyttet en række vilkår, som fremgår af denne tilladelse.

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår

1. Udformning og placering af anlægget skal være i overensstemmelse med det ansøgte. Projektbeskrivelsen fremgår af ansøgningsmaterialet med tilhørende bilag.
2. Der må ikke uden tilladelse foretages udvidelser eller ændringer af det godkendte anlæg. Undtaget herfor er midlertidige forhøjelser i forbindelse med stormflod varslet af DMI (kategori 1 og opefter).
3. Anlæggets ejere (Aabenraa Kommune) forpligter sig til at vedligeholde anlægget i god og forsvarlig stand.
4. Anlægget eller dele af anlægget kan af rette myndighed kræves fjernet for ejers regning, hvis:

- Anlægget ikke vedligeholdes eller det ødelægges og ikke straks genetableres,
 - Vilkår for tilladelsen ikke overholdes,
 - Der viser sig uforudsete, skadelige virkninger som følge af anlæggets tilstedeværelse,
 - Anlægget ikke længere beskytter den interesse, som har dannet baggrund for tilladelsen.
5. I forbindelse med en eventuel fjernelse af anlægget skal kommunen underrettes umiddelbart efter anlæggets permanente fjernelse. Så vidt det er muligt, skal området bringes i en stand så tæt på de forhold, som eksisterede før anlæggets etablering.
6. Anlæggets ejer er økonomisk erstatningsansvarlige over for naboejendomme, som ikke indgår i projektet, og som påføres eventuel skade som følge af anlæggets eventuelle læsideerosion mv.
7. Til sikkerhed for opfyldelsen af ovenstående vilkår skal den berørte ejendom (Flensborgvej 179, matrikel 135, Stubbæk, Ensted) for egen regning udfærdige og lade tinglyse en deklaration med Aabenraa Kommune som påtaleberettiget på den ejendom, som anlægget etableres på. Deklarationen skal orientere om, at ansøger er forpligtet til at overholde de i tilladelsen anførte vilkår. Det skal desuden fremgå, at den til enhver tid værende ejer af ejendommen har vedligeholdelsespligten fremadrettet. Deklarationen kan tinglyses med respekt for eksisterende pantehæftelser og servitutter, byrder m.v. I anmeldelsen til den elektroniske tinglysning skal Aabenraa Kommunes e-mailadresse "post@aabenraa.dk" anføres, idet kommunen skal have adgang til den originale tinglyste deklaration. For at tinglysningen er gyldig, skal Aabenraa Kommune påføres som underskrivende myndighed på dokumentet, og deklarationsteksten skal henvise til tilladelsens sagsnummer (24/34804). Servitutten skal være tinglyst senest 1 år fra dateringen af denne tilladelse.

Aabenraa Kommune gør opmærksom på, at tilladelsen ikke erstatter privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet, ligesom den ikke fritager ejeren af anlægget for et, i forbindelse med anlæggets tilstedeværelse, opstået civilretligt ansvar. Der gøres også opmærksom på, at tilladelsen ikke indeholder en garanti for den projekterede konstruktionssikkerhed eller stabilitet.

Lovgrundlag

Kystbeskyttelsesloven

Tilladelsen er meddelt i henhold til § 3, stk. 2 i Lovbekendtgørelse 2024-01-18 nr. 73 om kystbeskyttelse m.v. (Kystbeskyttelsesloven):

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen meddeler tilladelse efter stk. 1, jf. dog stk. 5.

De i tilladelsen anførte vilkår meddeles med hjemmel i Kystbeskyttelseslovens § 3 stk. 6 og 7:

Stk. 6. Der kan i forbindelse med tilladelse til etablering af kystbeskyttelsesforanstaltninger stilles vilkår, herunder om sikkerhedsstillelse for udgifter til fjernelse af disse anlæg, vedligeholdelse og godkendelse af overdragelse m.v.

Stk. 7. Vilkår for tilladelse kan tinglyses på ejendommen for ejerens regning.

Inklusion af anden lovgivning – Strandbeskyttelseslinjen

Kystbeskyttelses anlægget ligger indenfor strandbeskyttelseslinjen jf. naturbeskyttelseslovens § 15, og hensynet til denne beskyttelse skal inkluderes i nærværende tilladelse efter kystbeskyttelseslovens § 3a. Projektet har til formål at beskytte den bagvedliggende kommunevej mod erosion og oversvømmelse. Der har tidligere været en bygning matrikel 952 som skulde bort under stormen i oktober 2023. Tilbage står kun betonsoklen. Bygningen fungerede som Flensborgvejs kystsikring igennem årene. Bygningen stod med bagvæggen helt op til Flensborgvej og fungerede i hele dets længde som kystsikring for vejen. I forhold til sårbarhed oplyser ansøger, at en trafikeret indfaldsvej til Aabenraa (klasse 1-vej) nu er i risiko for at blive undermineret.

På begge sider af der hvor bygningen stod er der etableret kystsikring der beskytter Flensborgvej. Kystsikringen beskytter mod akut erosion med en skråningsbeskyttelse bestående af net med sten. Bag bygningen er der nu niveauforskel på godt 2 m fra overkant af vejen til bygningens tilbageværende sokkel. Der er direkte adgang til den jord som Flensborgvej er anlagt på. Vejen er ikke sikret mod udskridning og er på nuværende tidspunkt allerede er ved at skride.

I projektet skabes en sammenhængende sikring ved at lukke et hul i den eksisterende sikring. Projektet finder sted i umiddelbar nærhed af eksisterende kystbeskyttelse. Det vurderes at projektet ikke ændrer kystlandskabet betydeligt på baggrund af dette. Som følge heraf, vurderes anlægget ikke at være i strid med de hensyn, som varetages gennem beskyttelsen, hvorfor der kan dispenseres fra strandbeskyttelseslinjen.

Begrundelse for afgørelsen

Når kommunen træffer afgørelser i sager om kystbeskyttelse, skal det ske i henhold til

kystbeskyttelseslovens § 1. Ved administration af loven skal kommunen afveje følgende hensyn:

- 1) Behovet for kystbeskyttelse.
- 2) Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1 a. (ikke relevant i den konkrete sag)
- 3) Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.

- 4) Rekreativ udnyttelse af kysten.
- 5) Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.
- 6) Andre forhold.

I det følgende gennemgås de enkelte hensyn og myndighedens vurdering af dem i forhold til projektet. Ud fra en samlet afvejning har Aabenraa Kommune vurderet, at der kan meddeles tilladelse til det ansøgte projekt.

Behovet for kystbeskyttelse

Projektet finder sted i risikoområde Aabenraa. Der er dermed tale om et område, som er særligt udpeget i forhold til risikoen for oversvømmelse. Der findes eksisterende højvandsbeskyttelse på ejendommen, men denne udbygges hvor der tidligere stod en bygning, så hele strækningen er tilstrækkeligt beskyttet mod oversvømmelse og erosion.

Aabenraa Kommune vurderer at behovet for sikring vil stige på sigt. Kystdirektoratet beskriver en 20 år hændelse i Aabenraa fjord som en vandstand over 1,6 meter. RealDania's stormflodsstatistik vurderes at give et mere realistisk bud på stormflodsvandstande. Det vurderes derfor at de reelle hændelser er hyppigere, hvorfor der også kan argumenteres for, at der er et behov for kystsikring for at sikre kommunevejen. Projektet vil beskytte mod en 250 års hændelse jf. nedenstående statistik.

Stormflodsvandstande Aabenraa Fjord (Realdania)
10 års stormflod i 2015 (+1,60 m)
20 års stormflod i 2015 (+1,75 m)
50 års stormflod i 2015 (+2,01 m)
100 års stormflod i 2015 (+2,50 m)
250 års stormflod i 2015 (+3,26 m)
500 års stormflod i 2015 (+3,77 m)
1000 års stormflod i 2015 (+4,32 m)
2000 års stormflod i 2015 (+4,74 m)

Figur 1: Højvandsstatistik fra Realdania

Aabenraa Kommune vurderer samlet at der er et reelt behov for at udføre kystbeskyttelse i form af skråningsbeskyttelse. Dette begrundes med, at den offentlige vej har en samfundsmæssigt væsentlig værdi og, at området er i risiko for erosion og oversvømmelse.

Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet

Det oplyses af ansøger, at der støbes en mur som er cirka 2 meter længere end den nuværende kystsikring. Den nye mur etableres på kommunens areal ud mod vejen. På den måde minimeres en eventuel underminering af den eksisterende kystsikring.

Kystsikringen kan etableres med gabioner, der bliver fastgjort til den støbte mur, så muren kommer til at ligne den eksisterende kystsikring, som også er udført med net og mindre sten. Hvis ikke det kan lade sig gøre, etableres der en muret væg.

Kystdirektoratet har i deres høringssvar opfordret Aabenraa Kommune til at fremskaffe yderligere oplysninger herunder redegørelse for projektets målsætning og levetid (hvilke hændelser/vandstande ønsker ansøger at beskytte sig imod og hvor længe?), redegørelse for anlæggets dimensionering og materialevalg, ud fra den ønskede målsætning samt redegørelse i forhold til påvirkning af kystprofilet og nabostrækninger.

Aabenraa Kommune vurderer at sagen er tilstrækkeligt oplyst for så vidt angår de tekniske beskrivelser. Dette begrundes blandt andet med, at sikringen etableres på samme måde som de eksisterende kystsikringer på begge sider og i samme kote.

Aabenraa Kommune vurderer at projektet rent teknisk beskytter mod akut erosion med en skråningsbeskyttelse bestående af net med sten. Sikringen på begge sider har vist sig effektive til dette, blandt andet under stormfloden i oktober 2023. Projektstrækningen er karakteriseret som værende i lille akut og kronisk fare for erosion ifølge Kystatlas. På nuværende tidspunkt, er der direkte adgang til den jord som Flensborgvej er anlagt på. Vejen er ikke sikret mod udskridning, hvilket den bliver ved gennemførsel af nærværende projekt.

Rekreativ udnyttelse af kysten

Da muren opføres på eksisterende bebyggelse, vurderes den rekreative udnyttelse af kysten ikke at blive påvirket som følge af projektet. Det vil fortsat være muligt at bruge stranden til fiskeri og badning, da projektet ikke vurderes at ændre strandens frie udvikling mv. Herunder bliver der heller ikke spærret for adgangsvejene til at udøve de rekreative interesser der måtte være i området. Da sikringen ligger i forbindelse med den offentlige vej og den øvrige sikring af sammen, vurderes den rekreative udnyttelse af stranden ikke at blive påvirket negativt som følge af projektet.

Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten

Projektet vurderes ikke at ændre på den eksisterende adgang til og langs kysten. Anlægget ligger tilbagetrukket, hvorfor fri passage på stranden ikke hindres. Projektet hindrer ikke den fri adgang mod vest. Det vurderes samlet, at projektet ikke har en negativ indvirkning på mulighederne for at bevæge sig til og langs stranden.

Andre forhold

I forhold til gældende Kommuneplan, ønsker Aabenraa Kommune færre og bedre kystbeskyttelses anlæg. Kystbeskyttelse bør som hovedregel kun etableres, hvor der er påvist et behov for at sikre eksisterende helårsbebyggelser, infrastrukturanlæg eller væsentlige samfundsinteresser. I dette konkrete tilfælde skal muren beskytte en trafikeret indfaldsvej til Aabenraa (klasse 1-vej). Projektet vurderes derfor ikke at

stride imod gældende kommuneplan. For så vidt angår udpegningen som risikoområde, betyder dette at der skal sikres til kote 2,5 DVR90. Ansøger oplyser at skråningsbeskyttelsen anlægges til kote 3,3 meter (DVR90) som den øvrige sikringskote på strækningen på begge sider.

Nabohøring og offentliggørelse af ansøgning

Jævnfør kystbeskyttelseslovens § 5, stk. 1 har ansøgningen været sendt i nabohøring og er blevet offentliggjort på kommunens hjemmeside med mulighed for at indgive høringssvar til sagens belysning. Nedenfor angives et resume af indkomne svar, samt Aabenraa Kommunes eventuelle bemærkninger.

Der er, i forbindelse med miljøvurderingsprocessen, foretaget høring af berørte myndigheder. I den forbindelse er Kystdirektoratet blevet opfordret til at komme med yderligere bemærkninger udover spørgsmålet omkring miljøvurderingsprocessen. Kystdirektoratet har i den forbindelse fremsendt svar. Kystdirektoratet skriver i deres opsummering af svaret at:

- Kystdirektoratets vurderer, at projektstrækningen er udsat for lille akut og kronisk erosion
- Der er ikke redegjort for projektets målsætning og levetid (hvilke hændelser/vandstande ønsker ansøger at beskytte sig imod og hvor længe?) samt anlæggets dimensionering og materialevalg, ud fra den ønskede målsætning. Kystdirektoratet kan derfor ikke konkret vurdere skråningsbeskyttelsens robusthed
- Kystdirektoratet anerkender behovet for skråningsbeskyttelsen og stabilisering af skråningen, da undermineringen af klasse 1-vejen allerede fremgår af billeder fra Google Streetview

Aabenraa Kommune bemærker at ansøger har oplyst, at formålet med den ansøgte sikring er at skabe en sammenhængende sikring med det eksisterende. For så vidt angår stabilitet af sikringen, når den bygges på en gammel mur, er det et byggeteknisk spørgsmål, som ansøger selv må være ansvarlig for at udføre korrekt.

Internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttede arter

Nærmeste maritime Natura 2000 område er Natura 2000 område nr. 197 "Flensborg Fjord, Bredgrund og farvandet omkring Als". Natura 2000 området består af habitatområde H173 og fuglebeskyttelsesområde F64. Der er 15 km til området.

For habitatområdet nr. 173 er naturtyperne sandbanke, bugt og rev på udpegningsgrundlaget. Den eneste art på udpegningsgrundlaget er marsvin. For fuglebeskyttelsesområde nr. 64 er arterne edderfugl og hvinand på udpegningsgrundlaget.

Projektet må ikke kunne hindre, at bevaringsmålsætningen for områderne nås. Aabenraa Kommune skal derfor vurdere, om projektet i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000 områderne væsentligt. Det gælder såvel i anlægs- som i driftsfasen. Projektet må ikke beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for arter på udpegningsgrundlaget. Der må heller ikke ske forsætlige forstyrrelser, der har betydning for bestande af berørte arter. Alle planer og projekter, der ikke er direkte forbundet med eller nødvendige for et internationalt naturbeskyttelsesområdes forvaltning, skal vurderes med hensyn til deres virkning på områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Alle planer og projekter skal samtidig vurderes med hensyn til deres virkning på arter omfattet af habitatdirektivets bilag IV. Hvis kommunen vurderer, at projektet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde eller en beskyttet art væsentligt, skal der foretages en konsekvensvurdering af projektets virkning.

Aabenraa Kommune har i denne sag vurderet, at projektet ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af Natura 2000 områder eller bilag IV arten marsvin, som også er en del af udpegningsgrundlaget. Kommunen vurderer, at der ikke vil ske en væsentlig forringelse af naturtyper og levesteder, eller at projektet i øvrigt vil medføre forstyrrelser, der har betydelige konsekvenser for de arter, området er udpeget for, herunder bilag IV arten marsvin. Kommunen vurderer derfor, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering for projektet.

Kommunens vurdering skyldes arbejdets omfang, varighed og beliggenhed. Herunder er der lagt særlig vægt på, at anlægget ligger tilbagetrukket i tilknytning til eksisterende kystbeskyttelse.

I forhold til nærmeste Natura 2000 område er dette Bolderslev og Uge Skov (habitatområde (habitatområde nr. 85)). Aabenraa Kommune vurderer ikke at projektet påvirker arter eller naturtyper på udpegningsgrundlaget. Dette begrundes med afstanden på ca. 1,5 km, og det faktum at projektet ikke påvirker afvanding af området mv.

Der er ikke konkrete fund af bilag IV arter i nærheden af projektområdet ud over marsvin, som er observeret i Aabenraa Fjord. Det vurderes dog ikke at projektet påvirker arten negativt, da anlægget ikke ligger på søterritoriet. Derudover vurderes området hvor projektet finder sted uegnet som levesteder for arter optaget på Habitats direktivets bilag IV. Dette begrundes især med at projektet finder sted i tilknytning til en trafikeret indfaldsvej. Der er således heller ikke konkrete fund eller observationer af markfirben mv.

VVM

Etablering af kystbeskyttelsesforanstaltninger fremgår på Miljøvurderingslovens bilag II. Der er truffet afgørelse efter Miljøvurderingsloven forud for nærværende afgørelse. Projektet vurderes ikke at være omfattet af krav om miljøkonsekvensvurdering og tilladelse, jf. Miljøvurderingslovens § 21.

Offentliggørelse

Afgørelsen offentliggøres i 4 uger på kommunens hjemmeside. Afgørelsen er offentliggjort og sendt til sagens parter og interesseorganisationer/myndigheder den 9. april 2025.

Klagevejledning

Afgørelser kan efter kystbeskyttelseslovens § 18 kun påklages i forhold til de retslige spørgsmål.

Afgørelserne kan påklages af:

- 1) adressaten for afgørelsen,
- 2) ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- 3) enhver, der har en væsentlig individuel interesse i sagens udfald,
- 4) en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker,
- 5) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- 6) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø,
- 7) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, og
- 8) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer
- 9) miljø- og fødevareministeren og andre offentlige myndigheder.

Klagefristen er 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Du klager via klageportalen, som du finder via borger.dk eller virk.dk. Du logger på klageportalen med NemID. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Aabenraa Kommune via klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på 900 kr. for borgere og 1.800 kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder.

Hvis der bliver klaget rettidigt til Miljø- og Fødevarestyrelsen, har klagen opsættende virkning, medmindre myndigheden meddeler andet.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om klageportalen, medmindre du er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning via mail til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Nævnet afgør herefter, om du kan fritages for at bruge klageportalen. Der er særlige betingelser for at blive fritaget, som du kan læse mere om [her](#).

Venlig hilsen

Tobias Brødsgaard Knudsen
Vandløbsmedarbejder

Vedlagte bilag

Ansøgning m. bilag

Kopi sendt til

Ejere og beboere på følgende matrikler
952, Stubbæk, Ensted

Interesseorganisationer og myndigheder

Kystdirektoratet, kdi@kyst.dk

Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk

Dansk Ornitologisk Forening, dof@dof.dk

Friluftsrådet, fr@friluftsradet.dk

Fritidshusejernes Landsforening, sekretariat@mitfritidshus.dk

Ejendomsforeningen Danmark, info@ejendomsforeningen.dk

Geodatastyrelsen, gst@gst.dk

Danmarks Sportsfiskerforbund, post@sportsfiskerforbundet.dk