

Aabenraa Kommune
Att.: Trafik & Anlæg, Torben Strømgaard Hansen
Skelbækvej 2
6200 Aabenraa

Natur

Skelbækvej 2
6200 Aabenraa
Tlf.: 7376 7676

Dato: 3. juni 2025

Kontakt: Simon Rosenhøj Leth
Direkte tlf.: 2126 7354
E-mail: srle@aabenraa.dk

§ 25 tilladelse til etablering af cykelsti langs Haderslevvej

Aabenraa Kommune meddeler tilladelse efter Miljøvurderingslovens¹ § 25 til etablering af en cykelsti langs Haderslevvej. Tilladelsen meddeles på baggrund af en gennemført miljøvurdering af det konkrete projekt.

Tilladelsen er baseret på de beskrivelser af projektet og dets udførelse, som fremgår af miljøkonsekvensrapporten. Tilladelsen erstatter ikke andre tilladelser eller dispensationer, som er nødvendige for projektets realisering.

Projektet skal overholde den enhver tid gældende øvrige lovgivning.

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

1. Der opstilles afværgeforanstaltninger i form af midlertidige paddehegn ved mosen som beskrevet i Miljøkonsekvensrapporten.
2. Der skal etableres erstatningsnatur i forholdet 1:2 som beskrevet i Miljøkonsekvensrapporten.

Aabenraa Kommune vurderer samlet, at der ikke er behov for at stille yderligere vilkår for at afværge væsentlige negative miljøpåvirkninger. Projektet forudsætter en række dispensationer og tilladelser fra anden lovgivning, herunder Naturbeskyttelsesloven. Det vurderes at øvrige tilladelser og dispensationer varetager de miljømæssige hensyn og afvejninger, som er relevante for det konkrete projekt.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år jf. Miljøvurderingslovens § 39.

Aabenraa Kommune fører tilsyn med overholdelse af § 25-tilladelsens vilkår.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

Habilitet

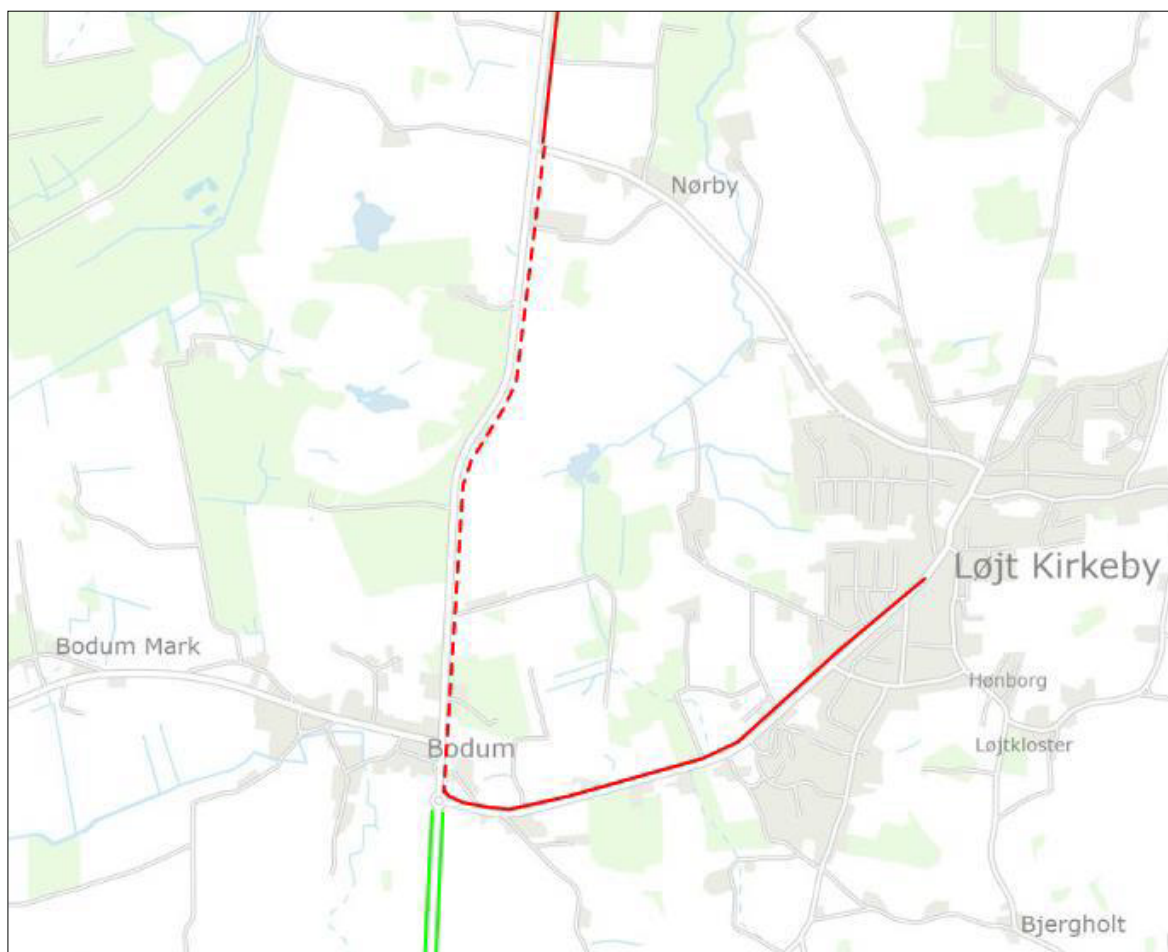
Aabenraa Kommune er i det konkrete projekt både bygherre og myndighed. Derved er myndigheden i princippet inhabil, da den behandler sin egen sag. Det er ikke muligt at få en sideordnet eller overordnet myndighed til at behandle sagen, hvorfor Aabenraa Kommune i nærværende sag har foretaget myndighedsbehandlingen. For at undgå inhabilitet, behandles sagen i Team Natur. Bygherre er i denne sag Trafik & Anlæg. Der er derved tale om funktionelle adskillelser i organisationen mellem bygherre og myndighed. Der er ingen overlap mellem beføjelser eller myndighedsområder, som skaber en interessekonflikt. Videre har bygherre benyttet en kvalificeret rådgiver til at udarbejde miljøkonsekvensrapporten og foretage uvildige besigtigelser. På den baggrund er det Aabenraa Kommunes vurdering, at Team Natur kan agere myndighed på objektiv vis. Derved vurderes det, at myndigheden ikke er inhabil i det konkrete tilfælde.

Projektet

Projektet "Cykelsti langs Haderslevvej i Aabenraa" er et anlægsprojekt med det overordnede formål at forbinde eksisterende cykelfaciliteter mellem Aabenraa by og byerne nord for Aabenraa, så cyklister kan benytte en sikker og tryk sti i fremtiden. Aabenraa Kommune har ansøgt Cykelpuljen 2022 om medfinansiering til etablering af en dobbeltrettet cykelsti langs Haderslevvej i Aabenraa. Projektet understøtter Aabenraa Kommunes mål om at gøre det muligt for alle at cykle ved, at skabe sikre og gode cykelforbindelser. Projektet skaber en cykelfacilitet på en strækning, hvor der i dag ikke er cykelfaciliteter, og bidrager dermed til et samlet cykelstinet i Aabenraa, hvilket gavner både pendlercyklister, rekreative cyklister og cykelturister. På den aktuelle strækning af Haderslevvej er hastigheden for biltrafik begrænset til 80 km/t. Visionen for trafikområdet i Aabenraa Kommune er, at aktiv transport skal være det naturlige valg. Ved at forbedre den fysiske infrastruktur skabes bedre forudsætninger for, at borgerne vælger cyklen fremfor bilen. Dette er særligt vigtigt for transporten af skolebørn, da vaner i forbindelse med transportvalg bliver dannet allerede i barn- og ungdommen. Hvis cyklen bliver et nemt og attraktivt valg i de unge år, er der derfor en højere sandsynlighed for, at børnene danner en vane med at cykle, der varer ved. For at understøtte dette, er det Aabenraa Kommunes mål, at cykelstinet skal gøres mere trygt, sikkert og sammenhængende. Indeværende projekt opfylder et stort behov for at skabe en tryk og sikker cykelforbindelse, på det eneste stykke af strækningen mellem Genner og Aabenraa, hvor der endnu ikke er cykelsti, hvorved der opnås en høj grad af sammenhæng i stinettet.

Det konkrete projekt omhandler en cykelsti mellem Bodum og Nørbyvej. Projektet understøtter Aabenraa Kommunes mål om at gøre det muligt for alle at cykle, ved at skabe sikre og gode cykelforbindelser. Nærværende projekt er beliggende nord for Aabenraa, hvor der er et stort pendlerpotentiale, da den skaber forbindelse mellem mange byer i oplandet og Aabenraa. Den foreslåede sti er en vigtig brik i Aabenraa Kommunes igangværende arbejde med at skabe et sammenhængende cykelstinet, der forbinder byerne i kommunen. Projektet opfylder et stort behov for at skabe en tryk og sikker cykelforbindelse på det eneste stykke af strækningen mellem Genner og Aabenraa, hvor der endnu ikke er cykelsti, og dermed giver projektet en høj grad af sammenhæng i stinettet. Cykelstien udgør et stort potentiale for pendlere, for den rekreative cyklisme, og som adgang til fritidsfaciliteter og uddannelser i Aabenraa.

Stiprojektet skaber en ubrudt cykelfacilitet fra Aabenraa til Haderslev. Ud over potentialet for bl.a. cykelpendling til/fra området nord for Aabenraa, skaber cykelstiforbindelsen også adgang til Aabenraa Busstation, hvor fra der er forbindelser videre mod fx Sønderborg, Flensborg, Esbjerg og Rødekro Station (tog). Slutteligt skabes der værdi for rekreative cyklister ved at forbinde Aabenraa og Bodum med de mange rekreative områder, der ligger nord og øst for Genner, fx Genner Strand og Genner Bugt, Sønderballe Hoved, det nordlige Løjt Land og Slivsø syd for Haderslev.



Figur 1: Oversigtskort over cykelstiprojektet ved Haderslevvej (rød stiplede linje), samt eksisterende cykelstier (grønne og røde linjer).

Begrundelse for afgørelsen

Med baggrund i miljøvurderingen og opsatte vilkår, er det Aabenraa Kommunes samlede vurdering, at etablering og drift af projektet kan ske med mindst mulig negativ påvirkning af miljøet. Det vurderes samlet, at projektet har en gunstig effekt på trafiksikkerheden for bløde trafikanter, der færdes i området. Det vurderes derfor samlet, at de negative påvirkninger projektet har for det påvirkede § 3 beskyttede område, kan tillades ud fra en samlet konkret vurdering. Der er i den forbindelse lagt vægt på, at der stilles en række vilkår, som sikrer en mindre ubetydelig påvirkning på de belyste miljøfaktorer. Herunder foretages en række afværgetiltag som beskrevet i

miljøkonsekvensrapporten. Dette omfatter blandt andet udlægning af erstatningsnatur i tilsvarende eller bedre kvalitet, samt opsætning af paddehegn for at undgå påvirkning af padder i området.

Afgrænsning af miljøkonsekvensrapportens indhold

Projektet er omfattet af Miljøvurderingslovens bilag II pkt. 10e) Bygning af veje, havne og havneanlæg, herunder fiskerihavne (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1). Aabenraa Kommune har som bygherre frivilligt anmodet om at få gennemført en miljøvurdering af projektet. Projektet blev sendt i offentlig høring hos berørte myndigheder og offentligheden fra 03.07 2024 til og med 05.08 2024 sammen med et udkast til et afgrænsningsnotat. Berørte lodsejere fik i denne forbindelse også materialet fremsendt. Der er ikke indkommet nogen høringssvar angående afgrænsningen af rapportens indhold eller øvrige bemærkninger. Afgrænsningsnotatet fremgår af bilag til denne afgørelse.

De enkelte miljøfaktorer er belyst i miljøkonsekvensrapporten. Nedenfor er et resume af de miljøfaktorer, som skal belyses jf. afgrænsningsnotatet.

Miljøfaktor: Den biologiske mangfoldighed

Beskyttede naturområder (§3-natur)

I miljøkonsekvensrapporten konkluderes det, at der vil være negative konsekvenser for det beskyttede engområde på matr.nr. 9, Bodum, Løjt i forbindelse med anlægsarbejdet. Der skal derfor findes erstatningsnatur, som skal have tilknytning til eksisterende beskyttet natur og desuden have samme funktion, som den nuværende eng. Det fremgår videre af rapporten, at projektet ikke har negative konsekvenser for trykvandstilførslen til de beskyttede naturtyper, da cykelstien etableres med materialer, der kan gennemtrænges af vand. Som følge deraf vurderes moseområdet mod øst ikke at blive påvirket som følge af projektet. Aabenraa Kommune er enige i miljøkonsekvensrapportens konklusioner, og lægger dem til grund for nærværende afgørelse.

Bilag IV-arter

Miljøkonsekvensrapporten har afgrænset undersøgelsen til Løvfrø og Spidssnudet frø. Dette begrundes med, at det sandsynligvis er disse paddearter, som kan forekomme i området. Samtidig er de registreret indenfor 500 m fra projektområdet, og der findes potentielle yngle- eller rasteområder i nærheden af den projekterede cykelsti. I anlægsfasen, vurderes projektet ikke til at have negative konsekvenser for hverken raste- eller yngleområder for Løvfrø. Dette begrundes med, at cykelstiens placering er planlagt, så forløbet hverken overlapper med vandhuller eller oplagte rasteområder. Miljøkonsekvensrapporten konkluderer videre, at projektet ikke vurderes at have konsekvenser for Løvfrøens yngle-, raste- eller vinterdvaleområder under driftsfasen af cykelstien. I anlægsfasen, vurderes projektet ikke til at have negative konsekvenser for yngleområder for Spidssnudet frø. Dette begrundes med, at cykelstiens placering er planlagt, så forløbet ikke overlapper med hverken vådområder eller vandhuller, som kan benyttes som yngleområde. Det fremgår videre af miljøkonsekvensrapporten, at projektet ikke vurderes at have konsekvenser på yngle- eller rasteområder for Spidssnudet frø under driftsfasen af cykelstien. Dette begrundes med at placeringen af

cykelstien er planlagt, så hverken ynglevandhuller eller oplagte rasteområder påvirkes. Aabenraa Kommune er enig i disse konklusioner og lægger dem til grund for afgørelsen om tilladelse efter § 25 i Miljøvurderingsloven.

Trafiksikkerhed

Projektrealiseringen vurderes til at øge trafiksikkerheden og trygheden for cyklister på strækningen hvor cykelstien etableres. Aabenraa Kommune er som myndighed enig i disse iagttagelser

Overvågning

Miljøvurderingsloven stiller krav om overvågning hvis et projekt giver anledning til væsentlige miljøpåvirkninger. Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at cykelstien laves i permeable materialer, hvorfor afvandingsforholdene til beskyttet natur ikke ændres. Derfor fastsættes der ikke i nærværende afgørelse krav om overvågning, selvom det beskrives i miljøkonsekvensrapporten, at der stilles vandstandsloggere op i mosen. Fravigelsen fra at overvåge, begrundes især med, at der ikke er en tidsserie af målinger fra før projektet laves. Dermed er der ikke et fyldestgørende datagrundlag til sammenligne efter-situationen med. Det bemærkes i den forbindelse, at såfremt projektet viser sig at påvirke mosen, på trods af at dette afvises i miljøkonsekvensrapporten, vil tilstandsændringen kræve en dispensation efter Naturbeskyttelsesloven.

Samlet konklusion

Det fremgår af miljøkonsekvensrapportens sammenfatning at:

"I indeværende rapport konkluderes det, at der vil være negative konsekvenser for det beskyttede engområde på matr. nr. 9, Bodum, Løjt i forbindelse med anlægsarbejdet. Der skal derfor findes erstatningsnatur, som skal have tilknytning til eksisterende beskyttet natur og desuden have samme funktion, som den nuværende eng.

Etableringen af cykelstien vurderes ikke at have negative konsekvenser for trykvandstilførslen til de beskyttede naturtyper, da cykelstien etableres med materialer, uden påvirkning på trykvandet. Etableringen af cykelstien foretages på baggrund af en undersøgelse af trykvandet fra Haderslevvej. Desuden opsættes der vandstandsloggere i mosen til monitorering af de hydrauliske forhold. Etablering af cykelstien, udenfor løvfrøens vinterdvalessæson og med opsætning af midlertidige paddehegn, som afværgeforanstaltning, mellem projektområdet og potentielle ynglevandhuller, vurderes ikke til at have konsekvenser for yngle- eller rasteområder for Bilag IV-padderarter på matr. nr. 9, Bodum, Løjt. Projektrealiseringen vurderes til at øge trafiksikkerheden og trygheden for cyklister på strækningen hvor cykelstien etableres."

Aabenraa Kommune er som myndighed enig i disse betragtninger, og ligger dem til grund for afgørelsen. Samlet set vurderes det, at der kan meddeles tilladelse til projektet efter § 25 i Miljøvurderingsloven.

Lovgrundlag og andre tilladelser

Afgørelsen er meddelt med hjemmel i Miljøvurderingslovens § 25 stk. 1.
(Lovbekendtgørelse 2023-01-03 nr. 4 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)).

§ 25-tilladelsen erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning, som er nødvendige for projektets realisering. Forinden en realisering af projektet skal bygherre sikre sig øvrige relevante tilladelser.

Vurderingen, der danner baggrund for tilladelsen, har udgangspunkt i det konkrete projekt som er beskrevet i ansøgningen, og i de miljømæssige forudsætninger, som er gældende på udarbejdelsestidspunktet.

Hvis projektet ændres, er bygherre forpligtet til at ansøge igen med henblik på at få afgjort, om ændringen er omfattet af krav om miljøvurdering (VVM-pligtigt).

Offentlig høring

Miljøkonsekvensrapporten med tilhørende bilag, udkast til § 25-tilladelsen samt afgrænsningsudtalelsen og bygherres ansøgning har været udsendt i offentlig høring i henhold til Miljøvurderingslovens § 35. I samme omgang har relevante berørte myndigheder og sagens øvrige parter fået tilsendt materialet.

Høringen er afholdt i perioden fra den 7. april 2025 til og med 2. juni 2025.

Der er alene indkommet høringssvar fra Museum Sønderjylland. I høringssvaret beskrives det, at museet tidligere har udarbejdet en arkæologisk udtalelse over projektet og er i dialog med bygherrerådgiver ang. arkæologisk forundersøgelse. Derudover er der ingen yderligere bemærkninger.

Det indkomne høringssvar har ikke givet anledning til at ændre vilkår og betingelser i nærværende § 25 tilladelse.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af enhver med retlig interesse i sagens udfald samt landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder på kpo.naevneneshus.dk, eller via link på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på én af disse hjemmesider, som du plejer med NEM-ID eller MitID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet den afgørelse, der klages over. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden på Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på 900,- kr. for almindelige borgere og 1.800,- kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt

bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser klager, der indsendes uden om Klageportalen, hvis der forinden ikke er ansøgt om og bevilliget "fritagelse for brug af Klageportalen". Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i den sag, du ønsker at klage over. Myndigheden videresender herefter din anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som herefter træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Søgsmål

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved domstolene, skal en sag anlægges inden 6 måneder regnet fra den offentlige annoncering eller inden 6 måneder efter Natur- og Miljøklagenævnet har truffet afgørelse i en eventuel klage over afgørelsen.

Offentliggørelse

Afgørelsen om at meddele tilladelse til projekt, offentliggøres på Aabenraa Kommunes hjemmeside 3. juni 2025.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til Navn, afdeling på tlf. 21 26 73 54 eller via e-mail på adressen: SRLE@aabenraa.dk.

Vedlagte bilag

Miljøkonsekvensrapporten med tilhørende bilag
Afgrænsningsudtalelsen
Bygherres ansøgning m. bilag

Venlig hilsen

Simon Rosenhøj Leth
Biolog