
Afgrænsning af miljøvurdering af kommuneplantillæg og lokalplan

Indhold

1.	Baggrund	3
1.1	Miljøvurdering af plangrundlaget.....	3
1.2	Miljøvurdering af projektet.....	3
1.3	Afgrænsning af miljørapportens indhold	3
2.	Projektbeskrivelse	4
3.	Mulige alternativer.....	4
4.	Geografisk afgrænsning	4
5.	Afgrænsning af planerne.....	5
6.	Forventede væsentlige indvirkninger.....	7
6.1	Mål for afgrænsningen.....	7
6.2	Afgrænsning af miljøvurderingen.....	7

1. Baggrund

Aabenraa kommunen har fået henvendelse fra European Energy som ønsker at etablere et "Power to X anlæg" (PtX) i Aabenraa Kommune. Projektet forudsætter udarbejdelse af et kommuneplantillæg og en lokalplan før det kan realiseres. Aabenraa Kommune har derfor igangsat udarbejdelse af lokalplan og kommuneplantillæg for at muliggøre etablering af et anlæg for power to metanol (PtX) ca. 1 km nord for Padborg.

1.1 Miljøvurdering af plangrundlaget

Aabenraa kommune skal miljøvurdere planerne i henhold til miljøvurderingslovens¹ § 8, stk. 1 nr. 1 og der skal i den forbindelse udarbejdes en miljørapport, der på grundlag af de oplysninger, der er nævnt i lovens bilag 4, vurderer den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet af planens eller programmets gennemførelse og rimelige alternativer under hensyn til planens eller programmets mål og geografiske anvendelsesområde.

1.2 Miljøvurdering af projektet

Parallelt med kommunens planlægning har European Energy ansøgt om miljøvurdering af anlægget (projektet) i henhold til Miljøvurderingslovens afsnit III (VVM), da anlægget er omfattet af Miljøvurderingslovens bilag 1, punkt 6a: "Integrerede kemiske anlæg, dvs. anlæg til fremstilling i industriel målestok af stoffer ved kemisk omdannelse, som ligger side om side og funktionelt hører sammen, og som er til fremstilling af organiske grundkemikalier".

Miljøstyrelsen er myndighed for miljøkonsekvensvurderingen af selve projektet, som dokumenteres i en miljøkonsekvensrapport (MKR).

Af tidsmæssige hensyn og da planer og projekt har forskellige afgrænsninger og myndigheder, er det vurderet, at de to miljøvurderinger af henholdsvis planer og projekt udføres som selvstændige rapporter.

Miljøvurdering af planerne og miljøkonsekvensvurderingen af projektet vil så vidt muligt blive koordineret, så annoncering, offentlige høringer m.v. sker på samme tid for de to processer.

1.3 Afgrænsning af miljørapportens indhold

For at fremme læsevenligheden og overskueligheden af miljørapporten for planerne, skal Aabenraa Kommune - i henhold til Miljøvurderingslovens § 11 - forud for udarbejdelsen af miljørapporten foretage en afgrænsning af miljørapportens indhold, dvs. hvilke emner, der skal medtages i miljørapporten.

Ifølge Miljøstyrelsens Vejledning i miljøvurdering af planer og programmer (s.50), er det i sig selv et mål at begrænse miljørapportens omfang således, at den kun omhandler de potentielt væsentlige miljømæssige indvirkninger ved planens/ programmets vedtagelse.

Dette forslag til kommunens afgrænsningsnotat er udarbejdet med henblik på forventningsafstemning af den kommende miljørapports indhold med naboer, relevante interesseorganisationer, bygherre og myndigheder. En tidlig og præcis fastlæggelse/afgrænsning af miljørapportens indhold er en vigtig forudsætning for en optimal miljøvurderingsproces.

Forslaget til afgrænsningsnotat fremsendes til berørte myndigheder og offentliggøres, så alle interessenter kan se og forholde sig til, hvilken afgrænsning af miljørapportens indhold Aabenraa Kommune aktuelt forventer. Efterfølgende forelægges resultatet af høringen for det politiske niveau, der træffer afgørelse om den endelige afgrænsning af miljørapporten.

¹ Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 03/01/2023

Nedenfor er projektet overordnet beskrevet og Aabenraa Kommunes forslag til afgrænsning af miljørapporten for plangrundlaget er angivet.

2. Projektbeskrivelse

European Energy ønsker at etablere et anlæg for power to metanol (e-metanol) ca. 1 km nord for Padborg. Anlægget ønskes placeret øst for European Energys to VE-anlæg; Solcelle- og vindmølleanlæg ved Bølåvej, og Solcelleanlæg Øst for Eggebæk Plantage. VE-anlæggene skal bidrage til at forsyne det energitunge PtX-anlæg med grøn strøm.

I det følgende redegøres der for valg og fravalg af de indvirkninger, som har været overvejet, samt begrundelserne for disse valg. Dette afgrænsningsnotat vil ligge til grund for og indgå i miljørapporten.

3. Mulige alternativer

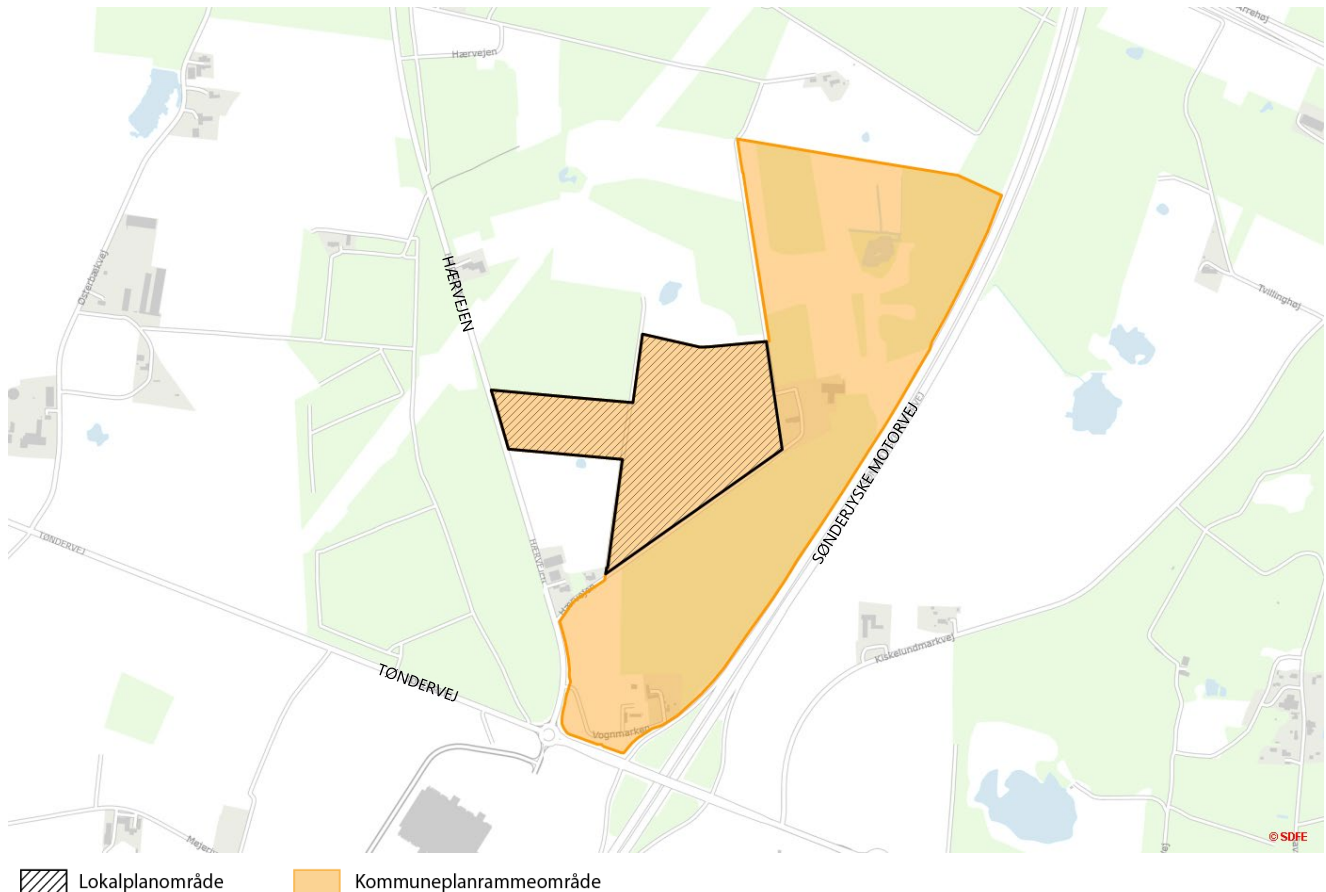
Planerne udarbejdes primært med det formål at tilvejebringe plangrundlaget for etablering af Padborg PtX e-metanol. Lokalplanen er således en projektlokalplan, som skal give byggeret til anlægget. Kommuneplantillægget har samme formål, men udlægger også et større område langs motorvej E45 til erhvervsområde, primært for transporttunge erhverv. Hensynet til produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder herunder virksomhedernes drifts- og udviklingsbehov er i høj grad styrende for planlægningen. Der er ikke alternative placeringer som i samme grad imødekommer dette hensyn.

European Energys PtX anlæg ved Padborg har opnået tilskud fra Energistyrelsen til dansk produktion af grøn brint, som direkte anvendes til metanolproduktionen. Tilskuddet er knyttet til den udpegede placering. Det betyder, at virksomheden ikke har økonomisk interesse i at tilvejebringe en projektlokalplan eller tilhørende kommuneplan på en alternativ placering. Den fremsendte anmodning om ny planlægning for Padborg PtX e-metanol er således knyttet til den aktuelle placering. På den baggrund er lokalplanområdet det eneste alternativ, som vurderes i miljøvurderingen.

Miljøvurderingen af planerne sker med udgangspunkt i et referencescenarie (tidl. kaldet 0-alternativ). Referencescenariet er den situation, som ville være i planområdet for både lokalplan og kommuneplantillæg, såfremt planerne ikke blev lagt, vedtaget og udnyttet. Miljørapporten beskriver således den ændring i forholdene, som planen medfører. Referencescenariet vil blive defineret i miljøvurderingen.

4. Geografisk afgrænsning

Geografisk afgrænses lokalplanen til selve projektområdet, mens kommuneplanrammen også omfatter et større område, så projektområdet indgår i et større, samlet erhvervsområde så der bliver mulighed for at skabe symbiose mellem PtX-anlægget og kommende nabovirksomheder. Se Figur 1:



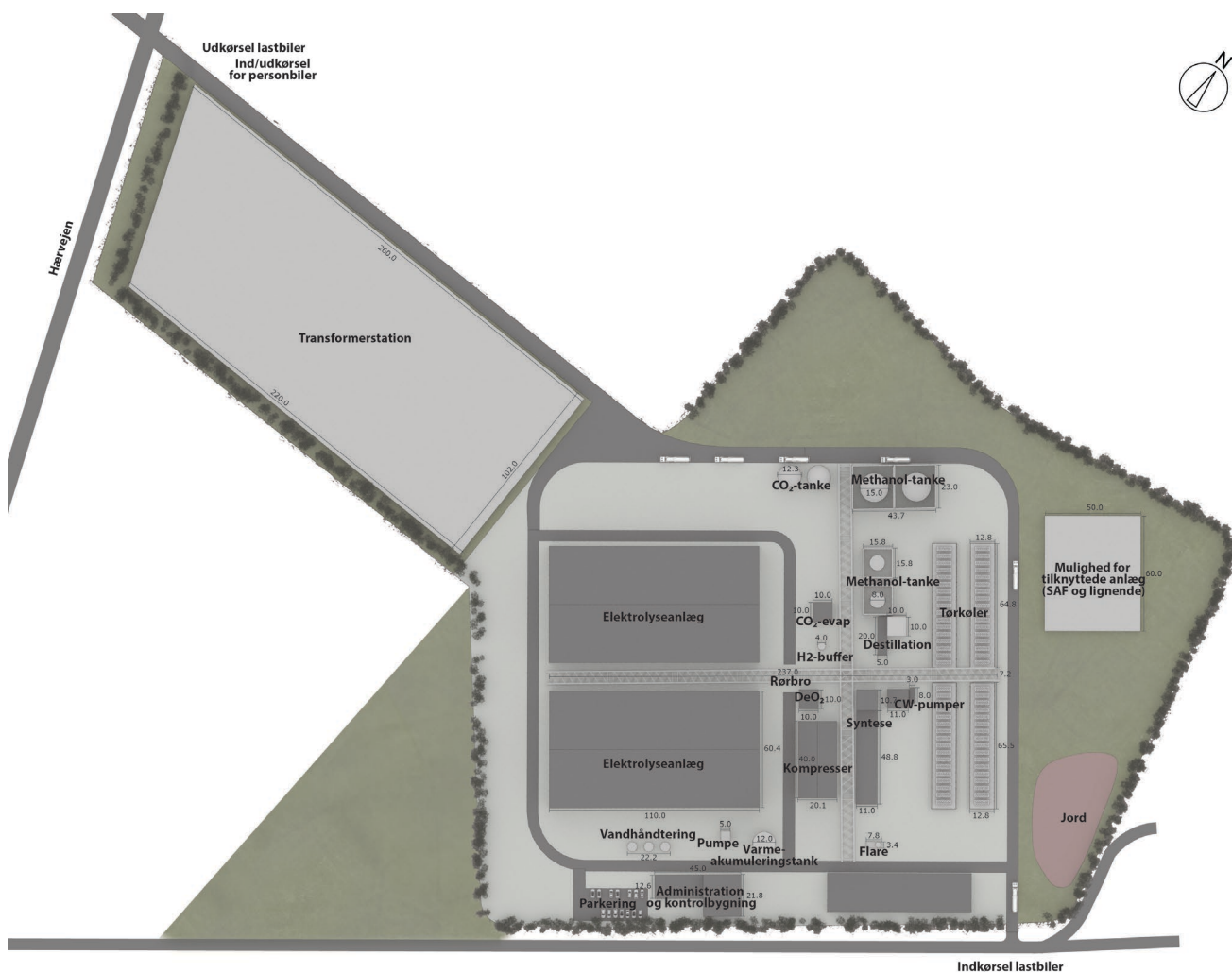
Figur 1: Kort over forventet lokalplanområde og forventet kommuneplanrammeområde

Den emnemæssige afgrænsning af miljøvurderingen af planerne tager udgangspunkt i det samlede område, når der vurderes hvilke væsentlige påvirkninger, planerne samlet set måtte medføre. Forsyningsledninger udenfor planområdet indgår ikke i miljøvurderingen af plangrundlaget, da ledningerne ikke er omfattet af planloven.

5. Afgrænsning af planerne

Kommuneplantillægget og lokalplanen skal muliggøre etablering af et anlæg for power to metanol (PtX). Det øvrige areal indenfor kommuneplantillægget udlægges til erhvervsområde, uden nærmere præcisering af, om det f.eks. skal anvendes til virksomheder, der indgår i en symbiose med PtX-anlægget eller transporttunge erhverv i lighed med erhvervsområderne syd for Tøndervej. Miljøvurderingen vil derfor have sin hovedvægt på planlægningen af PtX-anlægget. Når de øvrige arealer skal lokalplanlægges, vil det forventeligt forudsætte en ny miljøvurdering.

Indenfor lokalplanområdet ønskes opført et anlæg, som består af forskellige dele, som vist i Figur 2:



Figur 2: Principliel dispositionsplan for lokalplanområdet

Konkret skal lokalplanen kunne rumme e-Metanolproduktionen med tilhørende anlæg, som vist på figuren og en transformerstation. Også muligheden for e-SAF-anlæg og e-Diesel-anlæg skal indgå i lokalplanen. E-SAF er bæredygtigt flybrændstof. Både e-SAF og e-Diesel-anlæggene er på et tidligere udviklingsstadium end e-Metanol-anlægget, men ønskes medtaget i lokalplanlægningen, så der skabes mulighed for en senere etablering af disse anlæg.

I tilknytning til projektet, der planlægges for, er en række andre udviklinger, som er på forskellige udviklingsstadier. Det gælder f.eks. European Energys to VE-anlæg ved Bølåvej og øst for Eggebæk Plantage. Disse anlæg indgår ikke i denne planlægning.

Det forudsættes, at der fremføres diverse forsyningsledninger til skel. Forsyningsledninger til anlægget indgår ikke i planerne, da de ikke er planpligtige. I det omfang, at miljøpåvirkningerne fra etablering af forsyningsledningerne kumulerer med miljøpåvirkningerne fra realiseringen af planerne, vil dette blive beskrevet i miljøvurderingen.

6. Forventede væsentlige indvirkninger

6.1 Mål for afgrænsningen

Som det fremgår af Miljøstyrelsens Vejledning i miljøvurdering af planer og programmer (s.50), er det i sig selv et mål at begrænse miljørapportens omfang således, at den kun omhandler de potentielt væsentlige miljømæssige indvirkninger ved planens/ programmets gennemførelse.

PtX er en forholdsvist ny teknologi i Danmark og der er kun begrænset erfaring med anlægstypen. European Energy har dog et anlæg i Kassø, som er blevet miljøvurderet. På baggrund af erfaringerne fra Kassø forventes relativt få væsentlige påvirkninger.

6.2 Afgrænsning af miljøvurderingen

Emnerne i afgrænsningen er baseret på de faktorer, som er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 4. Den indledende vurdering er foretaget på baggrund af tilgængelig viden fra Aabenraa Kommune og offentlige databaser, såsom MiljøGIS (Miljøstyrelsen og Naturstyrelsen), Danmarks Miljøportal, arter.dk og GEUS's Jupiter-database mfl.

Tabel 1: Oversigt over hvilke miljøfaktorer, der forventes belyst i miljørapporten

Miljøparametre	Indgår	Indgår ikke	Bemærkninger
Befolkning og mennesker			
Sundhed		X	Ikke relevant. Anlægget etableres i god afstand fra beboelsesområder og der ses ingen muligheder for en påvirkning af befolkningens sundhed.
Sikkerhed	X		Planerne vil give mulighed for at etablere og drive virksomheder, som oplagrer store mængder kemikalier, såkaldte risikovirksomheder. Planerne kan derfor have en væsentlig påvirkning på sikkerheden, hvorfor emnet vurderes i rapporten. Nærheden til E45 skal indgå i vurderingerne. Da der endnu ikke foreligger konkrete planer om anlæg af risikovirksomheder indenfor kommuneplanområdet, vurderes emnet på et overordnet niveau. <i>Påvirkning skal undersøges nærmere</i>
Svage grupper (f.eks. handicappede)		X	Ikke relevant, da der ikke forventes indvirkning på svage grupper, som følge af vedtagelsen af planerne.
Friluftsliv/rekreative interesser		X	Ikke relevant. Der er ingen rekreative interesser i planområderne.
Kulturarv, arkæologi og fortidsminder			

Miljøparametre	Indgår	Indgår ikke	Bemærkninger
Kulturhistoriske forhold	X		<p>Kommuneplanområdet grænser op til en fredet rundhøj og beskyttelseslinjen omkring går ind over arealet. Der er dertil flere ikke-fredede fund inden for kommuneplanområdet. Der er ingen kulturhistoriske registreringer indenfor lokalplanområdet. En arkivalisk undersøgelse indikerer, at der kan være flere kulturhistoriske spor i området.</p> <p>Hærvejen ønskes benyttet som adgangsvej og redningsvej. Den er omfattet af en udpegning som værdifuldt kulturmiljø i det åbne land i Aabenraa Kommuneplan.</p> <p><i>Påvirkning skal undersøges nærmere.</i></p>
Arkæologi	X		<p>Planområdet er placeret på et areal, hvor der ikke er registreret fredede fortidsminder eller pålagt beskyttelseslinjer omkring fortidsminderne.</p> <p>Der skal evt. foretages en arkæologisk forundersøgelse af lokalplanområdet ved Museum Sønderjylland for at afklare sandsynligheden for at støde på arkæologiske spor.</p> <p>Vurderingen af kommuneplanområdet, vil ske på baggrund af eksisterende viden og videre arkæologiske forundersøgelser vil blive udført i forbindelse med en kommende lokalplanlægning.</p> <p><i>Påvirkning skal undersøges nærmere.</i></p>
Natur & Landskab			
Landskabelig værdi og visuelle forhold	X		<p>Dele af kommuneplanområdet og lokalplanområdet er udpeget som bevaringsværdige landskaber.</p> <p>Det overvejende landskabstræk omkring det bevaringsværdige landskab synes at være skovområderne, der dyrkes som produktionskov, og hvor en stor del af beplantningen er ny.</p> <p>De højeste installationer på anlægget vil blive synlige fra Sønderjyske Motorvej, Tøndervej og Hærvejen.</p> <p>Dele af kommuneplanområdet og lokalplanområdet er omfattet af skovbyggelinjen</p> <p><i>Påvirkningerne skal undersøges nærmere.</i></p>
Fredning		X	<p>Ikke relevant. Der findes ingen arealfredninger inden for planområderne. Nærmeste fredede område er Gejlå vadested, der ligger ca. 500 meter nord for planområderne. Det vurderes, at fredningen ikke vil blive påvirket.</p>
Naturbeskyttelse		X	<p>Ikke relevant. Der er ingen §3 områder indenfor lokalplanområdet. Der findes en sø omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 indenfor kommuneplanområdet. Beskyttelsesinteressen vil blive respekteret.</p>

Miljøparametre	Indgår	Indgår ikke	Bemærkninger
Natura 2000	X		<p>Planerne for et PtX anlæg vurderes ikke at påvirke Natura 2000-områder i eller nær planområderne, herunder naturtyper og arter på udpegningsgrundlaget, ved fjernelse eller forstyrrelse af levesteder.</p> <p>De nærmeste NATURA2000-områder ligger ca. 7 km henholdsvis syd og nord for planområderne. Da afstanden fra de to Natura 2000 områder til planområderne er meget stor vurderes, at det er helt usandsynligt at PtX-anlægget vil medføre påvirkninger på NATURA2000-områdernes udpegningsgrundlag mv. Realisering af anlægget i lokalplanområdet medfører ikke udledning af spildevand, luftemissioner eller andet, som kan påvirke områderne. Der vil være en mindre udledning af kvælstofoxider fra afbrænding (termisk oxidation) af metanol-afkastluft, som vurderes ikke at kunne medføre en væsentlig påvirkning.</p> <p>Der skal under alle omstændigheder foretages en væsentligheds-vurdering efter habitatbekendtgørelsens regler. Af væsentligheds-vurderingen skal fremgå, om en væsentlig påvirkning af Natura 2000-områder kan udelukkes. Natura 2000 væsentligheds-vurderingen vil fremgå som et selvstændigt afsnit i miljørapporten.</p> <p><i>Påvirkning skal undersøges nærmere.</i></p>
Dyre- og planteliv (inkl. Bilag IV-arter)	X		<p>Der er gjort enkelte artsfund i planområderne, men området vurderes ikke at være egnet som levested på grund af den intensive landbrugsdrift.</p> <p><u>Bilag IV arter:</u> Der er to mindre søer/vandhuller i umiddelbar nærhed af lokalplanområdet. I vandhullet nord for lokalplanområdet er der fundet spidssnudet frø og stor og lille vandsalamander. Der er sandsynlighed for, at arterne kan vandre ind i kommuneplanområdet, da der også findes en sø inden for kommuneplanområdet.</p> <p>Desuden undersøges om støj fra lokalplanområdet kan påvirke eventuelle flagermus i skovområderne der grænser op til lokalplanområdet.</p> <p><i>Påvirkning skal undersøges nærmere</i></p>
Biologisk mangfoldighed	X		<p>Der er udpeget områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser og økologiske forbindelser, der dækker planområderne.</p> <p><i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i></p>
Trafik, støj og visuelle forhold			

Miljøparametre	Indgår	Indgår ikke	Bemærkninger
Trafikale konsekvenser	X		I driftsfasen vil det påtænkte PtX-anlæg medføre tilkørsel af tankbiler med flydende CO ₂ samt frakørsel af tankbiler med e-metanol. I alt forventes der 25-35 tankbiler per dag samt tilkørsel af personalebiler i et mindre omfang. Anlægget ligger tæt på tilkørsel til E45. Det skal sikres, at trafikken på motorvejen ikke påvirkes. <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere</i>
Støj	X		PtX-anlægget vil udlede støj fra produktionsprocesser, som kan påvirke enkelte boliger i det åbne land. Der vil blive udført støjberregning for de forventede støjkloder for at sikre, at de kan placeres i planområdet samtidig med at støjkravene overholdes. Der kan være behov for støjafskærmning for at kravene kan overholdes. <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i>
Lys, skygger og/eller refleksioner		X	Ikke relevant. Der vil forventeligt være behov for lav belysning af lokalplanområdet mhp. at sikre overvågning samt evt. belysning af adgangsvejen til Hærvejen. Grundet afstanden til naboer mv. og randbeplantningen, vurderes lyspåvirkningen ikke at påvirke omgivelserne væsentligt.
Forurening			
Luft	X		I driftsfasen vil det påtænkte PtX-anlæg medføre luftemissioner. Der vil blive udført emissionsberegninger, for at sikre at emissions- og immissionskrav kan overholdes. <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i>
Jord og jordforurening	X		En del af kommuneplanområdet omfatter et areal, der er registreret som forurenede på vidensniveau 1 (580-81068). <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i>
Vand			
Grundvand og drikkevand	X		Den nordlige del af kommuneplanområdet er indvindingsopland for Kruså vandværk. Hele planområdet er udpeget som indsatsområde inden for nitratfølsomt indvindingsområde og område med drikkevandsinteresser. <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i>
Overfladevand	X		Planerne vil åbne mulighed for udledning af overfladevand til recipient. <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i>
Udledning af spildevand	X		Der vil ske udledning af spildevand til offentlig kloak. På grund af mængderne, skal det vurderes, om den forøgede spildevandstilladning medfører væsentlige miljøpåvirkninger. <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i>

Miljøparametre	Indgår	Indgår ikke	Bemærkninger
Klimatiske faktorer/klimasikring	(X)		Lokalplanen vil muliggøre et anlæg, som vil reducere klimabelastningen væsentligt ved at fortrænge fossile brændstoffer. <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i> Der er ingen områder inden for planområdet, der er udpeget som udsat for oversvømmelse. <i>Ikke relevant.</i>
Ressourceanvendelse			
Arealforbrug, jordarealer		X	Ikke relevant. Planerne vil medføre en ændret arealanvendelse, hvor landbrugsarealer udgår af omdrift. Påvirkningen vurderes ikke at være væsentlig.
Energiforbrug (herunder trafikalt)	X		Planerne vil muliggøre et betydeligt energiforbrug. <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i>
Vandforbrug	X		Planerne vil muliggøre et betydeligt vandforbrug. Vandforsyning forventes via udnyttelse af oprenset spildevand. <i>Påvirkningen skal undersøges nærmere.</i>
Råstoffer		X	Ikke relevant. I forbindelse med de anlægsarbejder, der skal gennemføres jf. planerne, vil der være forbrug af materialer og råstoffer til produktionsudstyr, bygninger og ledningsanlæg mm. Forbruget af disse materialer vurderes ikke at være væsentligt og vil ikke blive vurderet yderligere. Planområdet berører ikke råstofforekomster eller udlagte råstoffområder.
Affald, genanvendelse		X	Ikke relevant. I forbindelse med planen skal der opgraves jord, som så vidt muligt genindbygges. Bygge, jord- og anlægsaffald bortskaffes efter gældende regler, og det vurderes ikke nærmere. Det planlagte anlæg vil kun producere mindre mængder affald.
Anden planlægning			
Planlagte trafikanlæg		X	Ikke relevant. En del af kommuneplanområdet ligger inden for arealer udpeget som transportkorridor for Højspændingsledning: Kassø - Tyskland. Det vurderes, at påvirkningen ikke er væsentlig og forholdet vurderes ikke nærmere.
Espoo-konventionen	X		Det vurderes ikke at planerne kan have grænseoverskridende påvirkninger. MST kontaktes for at få en afgørelse af spørgsmålet. <i>Det nationale kontaktpunkt for Espoo konventionen underrettes</i>

Der er i ovenstående vurdering af forventet væsentlighed taget udgangspunkt i de samlede virkninger af at realisere planerne.